








Gazda(g)ságfejlesztés GOP-ból INOP-ba

NEMZETGAZDASÁGI MINISZTÉRIUM

SZÉCHENYI 2020

Tartalom

Előszó
Varga Mihály miniszter **3**

GOP
Lezárult a gazdasági konszolidáció időszaka **5**

Előtte az utódja
GOP–GINOP **7**

Tanulni soha nem késő!
Karsai Tamás IH vezető **9**

Klaszter
Szemléletformálás után fókuszban a legjobbak! **14**

Újra és tovább
GOP-2012-3.3.3 vs. GINOP-1.3.1-15 **18**

ELI nagyprojekt
GOP-ban indult, GINOP-ban zárul **20**

„A jó barátság alapja…"
A szabálytalansági eljárásokról **21**

Szigorúan ellenőrzött projektek
Az EU-s támogatások felügyelete **24**

Kifogáskezelés
Gyakorlati tanácsok, hasznos tudnivalók **28**

Információszerzés a Sz2020 felhívásait illetően
http://palyazat.gov.hu **31**

Önértékelő kérdőív
Alapvetések egy sikeres támogatási kérelemhez **35**

Támogatói okirat
Egy sikeres támogatási kérelem dokumentuma **43**

Előszó

Tisztelt Olvasó!



Magyarország kormánya elkötelezett amellett, hogy olyan gazdaságpolitikát folytasson, amely támogatja a vállalkozásokat abban, hogy a hazai és a külföldi piacokon is sikereket érjenek el.

Az elmúlt években ezért úgy alakítottuk át a szabályozást, hogy azzal a vállalkozások versenyképességének javulását szolgáljuk. Új adópolitikával, a foglalkoztatás támogatásával, az adminisztrációs terhek csökkentésével és nem utolsó sorban a fejlesztési forrásokhoz való hozzáférés megkönnyítésével támogattuk a cégek fejlődését.

Az elért eredmények önmagukért beszélnek, gazdasági növekedésünk kiemelkedően magas, jelentősen bővült az ipari termelés, az export és a beruházások értéke is. Komoly sikerként könyvelhetjük el a munkahelyek számának emelkedését, mivel a rendszerváltás óta nem dolgoztak annyian Magyarországon, mint most.

Így mára már lezárhattuk a gazdasági konszolidáció időszakát, és kitűzhettük azt a határozott célt is, hogy már a közeljövőben Magyarország legyen a Közép-európai régió termelési és innovációs központja.

> *„a vállalkozások versenyképességének javulását szolgáljuk”*

A termelővállalatok támogatása ezért kulcsszerepet játszik hosszú távú gazdaságpolitikánkban, amelynek lényege: versenyképes termelővállalatok, több új munkahely és a világpiaci ingadozásoknak ellenállóbb gazdaság. A növekedés lendületének fenntartása érdekében – többek között – előrelépést kívánunk elérni az uniós támogatások igénybevételének felgyorsítása terén is.

Szükség van erre, mivel a teljes 2020-ig tartó programozási időszakban több mint 34 milliárd eurónyi támogatás érkezik hazánkba. Ez a hazai társfinanszírozással együtt mintegy 12 ezer milliárd forintos fejlesztést jelent a következő években.

Az uniós forrásból megvalósuló programokra a jelenlegi időszakban több mint 1400 milliárd forintot fordítunk a költségvetésből, ami a GDP 4%-a. Ezeknek a pénzeszközöknek a 60 százalékát közvetlenül a gazdaságfejlesztésre, versenyképességünk emelésére fordítjuk. A támogatások többsége ennek megfelelően az újraiparosításhoz és a munkahelyteremtéshez kötődik. A forrásokat a vállalkozások fejlesztésére, a meghatározó, termelésorientált ágazatok bővítésére fordítjuk. Ezzel minden idők legnagyobb gazdaságélénkítő programjának végrehajtása kezdődött meg Magyarországon.

Az a döntés pedig, hogy 2017. június 30-ig kiírjuk a 2014–2020 közötti uniós költségvetési ciklus minden pályázatát, olyan versenyelőnyt nyújt a hazai gazdasági szereplőknek, amelyre nemcsak hazánkban, de az Európai Unió más tagállamaiban sem volt még példa.

Nemzetgazdasági miniszterként külön kiemelem, hogy már 2015-ben elérhető a magyar mikro-, kis- és középvállalkozások, kutatóhelyek és innovációs műhelyek számára az új Gazdaságfejlesztési és Innovációs Operatív Program 2700 milliárd forintos keretösszegének egyharmada, több mint 900 milliárd forint uniós fejlesztési forrás.

> *„minden idők legnagyobb gazdaságélénkítő programjának végrehajtása kezdődött meg”*

Fontos időszak következik tehát a magyar gazdaság és a vállalkozások életében. Ezért ajánlom minden érdeklődő és érintett figyelmébe a kiadványt, amely egyrészt beszámoló az elmúlt uniós fejlesztési időszak eredményeiről, másrészt viszont fontos tájékoztató a már zajló uniós költségvetési időszak programjairól.

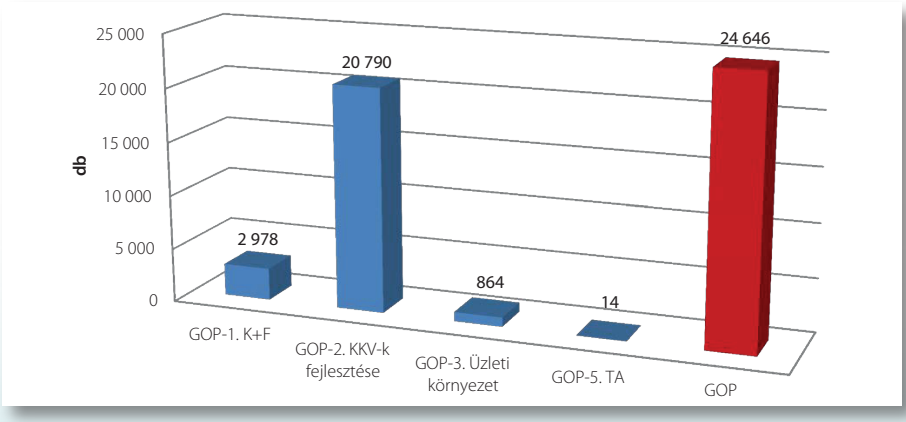
Kívánom, hogy ezek az információk legyenek hasznosak, segítsék az Önök munkáját, hiszen csak jól működő, eredményes és növekvő vállalkozások révén lehet sikeres a magyar gazdaság is.

Tisztelettel:
Varga Mihály

A Gazdaságfejlesztési Operatív Programból (GOP) 2007 novemberében történt meg az első kifizetés. Nyolc évvel később, 2015 augusztusában már közel 25 ezer kifizetett projekt szerepelt a nyilvántartásban, a kifizetett összeg 932,5 milliárd forint volt. A GOP végrehajtása során 42 832 darab projektet regisztráltak, az ezekben rejlő támogatási igény elérte az 1738 milliárd forintot. Elbírálás után 26 323 esetben kötöttek támogatási szerződést a GOP keretében összesen 1051 milliárd forint összértékben. A 2014–2020-as időszakban a gazdaság fejlesztését szolgáló Gazdaságfejlesztési és Innovációs Operatív Program (GINOP) keretében 2015. szeptember 15-ig 22 konstrukció került meghirdetésre, összesen 541,5 milliárd forint értékben.

A 2007–2013-as időszakban az Európai Unióhoz újonnan csatlakozó 12 tagállam valamennyi fejlesztési programja közül elsőként, 2007. január 30-án, a magyar GOP keretében jelentek meg pályázati kiírások. A GOP (1–5. prioritás) keretében 2015. augusztus végéig összesen 114 konstrukció került meghirdetésre, összesen 1177 milliárd Ft kerettel. A GOP végrehajtásának 8 éve alatt 42 ezer fölé emelkedett a regisztrált projektek száma, elsősorban a mikro- és kisvállalkozások fejlesztését szolgáló pályázatok, a kkv-k technológiai fejlesztését támogató és a mikrovállalkozások fejlesztését segítő, visszatérítendő támogatással kombinált, valamint a kkv-k számára az innovációs eredmények hasznosítására megjelent kiírások népszerűségének köszönhetően.

**Hatályos GOP szerződések száma (db)
prioritási tengelyek szerint**

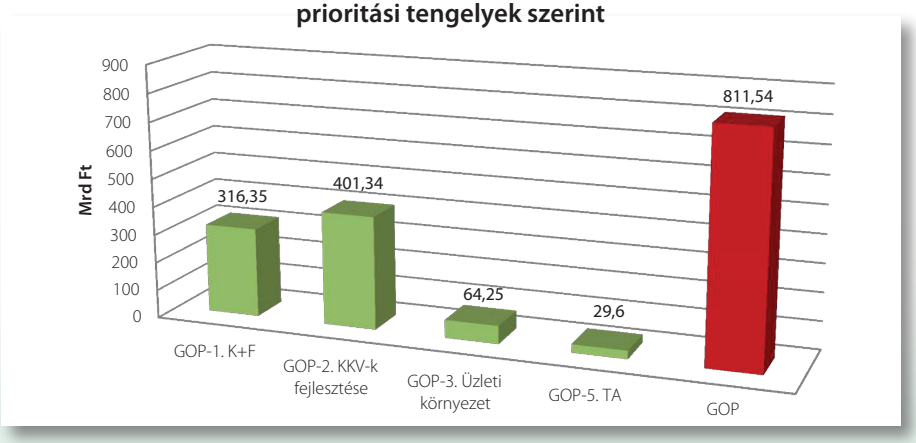


2015. augusztus 31-én a GOP keretében 28 720 projekt rendelkezett pozitív támogatói döntéssel, összesen 1218 milliárd Ft kötelezettségvállalással, amelyből már 24 949 darab projektre összesen 932,5 milliárd Ft kifizetése történt meg.

Időközben a 2014–2020-as időszak gazdaságfejlesztését szolgáló GINOP keretében is megjelentek az első felhívások 2014 októberében. Az ezt követő egy év alatt (2015. szeptember 15-ig) 22 konstrukció került meghirdetésre, összesen 541,5 milliárd forint értékben. Az 2007–2013-as időszakban futó Gazdaságfejlesztési Operatív Programhoz hasonlóan a GINOP esetében is a kis- és középvállalkozásokat célzó támogatások járulnak hozzá legnagyobb mértékben a program előrehaladásához. A GINOP e célokat szolgáló 1. prioritása ez idáig 4.131 támogatási kérelemmel rendelkezik, melyet a GINOP 5. (foglalkoztatásra koncentráló) prioritása követ 99 támogatási kérelemmel.

A GINOP-on belül eddig összesen 737 darab projekt részesült támogatásban. A kkv-t támogató felhívásokra beérkezett projektek közül 719 már érvényes támogatói döntéssel is rendelkezik. A teljes operatív program tekintetében 2015. szeptember 15-ig összesen 70,64 milliárd forint került megítélésre, amelyből 40 milliárd forint támogatásban részesül az ELI lézer kutatóközpont, mint nagyprojekt (ELI-ALPS) megvalósításának második fázisa (lásd cikkünket a 20. oldalon). A GINOP 1. prioritásában 27,5 milliárd forint a mindeddig megítélt támogatás összege, amely kiugróan magas más prioritásokhoz viszonyítva és mutatja, hogy a kis- és középvállalkozások versenyképességének javítására napjainkban is jelentős igény mutatkozik.

Hatályos (GOP) szerződések összértéke (Mrd Ft) prioritási tengelyek szerint



A Gazdaságfejlesztési Operatív Program (GOP) hat konvergencia régióra kiterjedő ágazati operatív programként 2007–2013 között a legközvetlenebbül járult hozzá a magyar gazdaság növekedési céljainak teljesítéséhez. A Gazdaságfejlesztési és Innovációs Operatív Program (GINOP) a 2014–2020 közötti programozási időszakra átemelte a GOP erényeit, a tapasztalatok alapján tökéletesít, s ez mellett új tématerületeket is megjelenít.

A GOP a középtávú gazdasági fejlesztéspolitika jövőképének elérését, a magyar gazdaság fejlett, tudásalapú gazdasággá válását célozta meg.

Ennek szükséges eszközeként az információs társadalom megteremtését valamint a gazdaság dinamikus növekedését fogalmazta meg. A tudásalapú gazdaság megvalósításához, a vállalkozások nemzetközi versenyben való helytállásához, a társadalmi, gazdasági és területi kohézió erősítéséhez, a gazdasági és társadalmi változásokhoz való alkalmazkodóképesség növeléséhez, valamint a jövő generációi számára szükséges erőforrások rendelkezésre állásához erősíteni kívánta a magyar gazdaság globális gazdaságba és az egységes piacba való további integrációját.

A GOP négy tématerületen keresztül (K+F+I, Vállalkozásfejlesztés, Üzleti környezet, Pénzügyi eszközök) jelentős fejlesztési forrásokat irányozott elő elsősorban kkv-k számára. A GOP forrásai jelentős segítséget nyújtottak a vállalkozások számára a gazdasági válság hátrányos hatásainak leküzdésében, különösen kedveltté váltak a vissza nem térítendő támogatások. A kisebb összegű pályázatoknál egyszerűsített eljárásrenddel születtek a döntések, amely intézkedés jelentősen gyorsította a projektek megvalósulását. A GOP-on belül megjelentek a kombinált pályázatok, és ezek által a legkisebb vállalkozások is fejlesztési lehetőséghez jutottak. A magyar kockázati tőke piac is forráshoz jutott a kockázati tőke pályázatok útján, amelyek ugyancsak jelentős forrást jelentettek.

> *„a GOP jelentős segítséget nyújtott a gazdasági válság hátrányos hatásainak leküzdésében"*

A Kormány a tervezés időszakában úgy döntött, hogy a 2014-2020-as időszakra rendelkezésre álló európai uniós fejlesztési forrás 60%-át közvetlen gazdaságfejlesztésre kívánja biztosítani, szemben a korábbi időszak 16-18%-os ilyen célú ráfordításával.



Gyártósor – a versenyképes munkaerő megteremtése, a képzés és a foglalkoztatás is a gazdaságfejlesztés eszközei, ezért ezek a területek a GINOP-ban szerepelnek (külön prioritástengelyekként)

A 2014–2020-as programozási időszakra a GOP-ból átvehető pozitívumokat megtartva a GINOP integrálta a korábban különböző operatív programokban megjelenő gazdaságfejlesztési célokat: összefogta a vállalkozásfejlesztést, a kutatás-fejlesztést, az információs társadalmi fejlesztéseket, az energetikát, a foglalkoztatás-képzést és a turisztikát a kapcsolódó pénzügyi eszközökkel.

A foglalkoztatás és képzés révén az Európai Szociális Alap (ESZA) forrásainak egy része is ebbe az új gazdaságfejlesztési programba lett becsatornázva.

Első helyen a KKV-k fejlesztése szerepel a GINOP kiemelt céljai között. A GINOP a vállalkozásfejlesztésen belül is fókuszál, mégpedig egyrészt a feldolgozóipar irányába, másrészt a befektetéseket Magyarország kevésbé fejlett területei (Szabad Vállalkozási Zóna) irányába összpontosítja.

Kutatásra, fejlesztésre és innovációra mint támogatandó vállalati és tudományos tevékenységre a GINOP időszakában kétszer annyi keret áll rendelkezésre, mint amennyi a GOP-ban szerepelt.

A GINOP-ban jelenik meg az EU28 legnagyobb pénzügyi eszköz prioritása is, amelynek segítségével a GOP-ban nyert kedvező tapasztalatokra építve kiszélesíti a kombinált támogatási lehetőségek körét is.

A 2014-2020 közötti időszak a korábbi tapasztalatok alapján a támogatási kérelmek kezelése és elbírálása terén is vezetett be újításokat: javította és elterjedtebbé tette az egyszerűsített eljárásrendet, jelentősen csökkentette a kérelmet benyújtók bürokratikus terheit, illetve a papír alapú beadványok és dokumentáció helyett teljes mértékben áttért az elektronikus ügyintézésre. Ezáltal az eljárási rendszer is egyszerűbbé vált, a folyamatok gyorsabbá, átláthatóbbá és könnyebben kezelhetővé váltak. Mindezek a változások elősegítik, hogy a vállalkozások lehetőség szerint külső segítség igénybevétele nélkül is sikerrel benyújthassák támogatási kérelmüket.

Tanulni soha nem késő!

Karsai Tamás



Karsai Tamás, az NGM gazdaságfejlesztési programok végrehajtásáért felelős helyettes államtitkára, IH vezető

A GINOP források elosztására szóló felhívások megjelentetését, a beérkező támogatási kérelmeket és a születendő támogatási szerződéseket a Nemzetgazdasági Minisztérium Gazdaságfejlesztési Programok Végrehajtásáért Felelős Helyettes Államtitkársága készíti elő. Karsai Tamás, helyettes államtitkár és munkatársai az első GINOP-os felhívások megjelenése óta eltelt több mint egy év során már számos tapasztalatot szereztek és ezeket különböző módon a pályázói körrel is megosztják a sikeres forráselosztás érdekében. Az új rendszernek ugyanis éppen ez az egyik lényeges eleme: befogadni a visszajelzéseket és ezek figyelembevételével alakítani a további felhívásokat. Ezzel együtt vannak olyan alapvető feltételek is, amelyek teljesülése nélkül nem lehet eredményesen elbírálni a támogatási kérelmet. Karsai Tamás elsősorban erre hívta fel a figyelmet, amikor a GINOP elmúlt egy évéről kérdeztük.

– A támogatási kérelemnek, illetve a benne foglalt programnak formailag és tartalmilag egyaránt meg kell felelnie a felhívás minden egyes pontjának. Egyrészt arra kell figyelni, hogy a kormány által kitűzött gazdaságfejlesztési célokkal összhangban legyen a tervezett projekt. Másrészt a támogatási kérelemben teljesüljenek mindazon formai feltételek, amelyekre a felhívások kitérnek. A 2014–2020-as időszak uniós forrásainak elosztására megalkotott szabályrendszer a korábbiaktól több tekintetben is eltér. Az előző időszak tapasztalatinak leszűrése után az Európai Bizottság észrevételeinek megfelelően alakult, összhangban a kormány törekvéseivel. Ez utóbbiak az egyszerűsítés, az igazságosság és a kizárólagosan interneten történő, elektronikus benyújtás irányába mozdították el a hazai támogatási rendszert. Fontos, hogy rutinból nem lehet támogatási kérelmet benyújtani, hiszen az elmúlt időszakhoz képest sok a változás. Azonban egy kis odafigyeléssel minden gond nélkül megoldható a feladat. Az biztos, hogy az új rendszert és a vele járó változásokat minden szereplőnek tanulnia

kell még, de aki jó tanuló, annak közvetítőkre, „profi pályázatírókra" sincs feltétlenül szüksége. Ez különösen a kkv szektorban, azon belül is a legkisebbek vagy induló vállalkozások számára lényeges, hiszen nekik vélhetően nincs forrásuk ilyen szolgáltatásokra. Ezért van úgy kialakítva a rendszer, hogy követhető és egy számítógép előtt ülve viszonylag egyszerűen kitölthető legyen a támogatási kérelem.

– *Figyelve az eddigi tapasztalatokról szóló közleményeiket, ez a tanulási folyamat akadozva indult.*

> ***„ne gondoljunk valami nagy és megoldhatatlan feladatokra"***

– Nem vitatkozom a megállapítással, de ne gondoljunk valami nagy és megoldhatatlan feladatokra! Inkább a figyelem hiánya, a túlzott „lazaság" vezetett odáig, hogy formai hibák miatt kellett visszautasítani sok-sok kérelmet. Arra például gondolni sem mertünk volna, hogy az egyik legnagyobb kihívás az lesz a kérelmezők számára, hogy van egy, és valóban csak egyetlen egy dokumentum, amit postán is meg kell küldeniük. Elkerüli a kérelmezők figyelmét, hogy az, aki nem rendelkezik elektronikus aláírással, az adatok hitelességének igazolása érdekében a kézzel aláírt nyilatkozatot – miután szkennelte és csatolta a kitöltő felületen –, az elektronikusan benyújtott támogatási kérelem után legfeljebb 3 napon belül postán is fel kell adnia. Ez az egyébként nem hiánypótoltatható hiba kezdetben tömegesen okozott problémát, de előfordulása menet közben egyre ritkábbá vált. Van tanulás, fejlődés a rendszerben.

– *És van hova fejlődni…*

– Persze, de tanulni soha nem késő! Abban az egyébként szintén egyszerű dologban például, hogy a támogatást igénylők rendszeresen figyeljék a kérelemben kommunikációhoz megjelölt email címüket, még nem állunk kitűnő szinten. Pedig ez is egy apró, de rendkívül lényeges pontja a folyamatnak. Egy későn észrevett hivatalos levél miatt is le lehet csúszni egy jogvesztő határidőről. Ha valaki felületesen olvas, ugyanilyen könnyen el tud siklani például a területi besorolások, a fejlesztésekkel érinthető országrészek tekintetében. Mert nem mindegy, hogy az ország mely részében indítunk útjára egy projektet. A támogatás ettől nagymértékben függ. A Szabad Vállalkozási Zónákban történő beruházások mindenképpen előnyt élveznek. Csak példaként mondom, hogy ez egyébként a 2015 nyarán megjelent két GINOP felhívás

pontozási táblázatában is világosan benne van; plusz pont jár az SZVZ-ben történő fejlesztésekért. Érdemes tehát a támogatási táblázat első pontjában szereplő kritériumokat nagyon komolyan venni, mert az értékelők szigorúan veszik az abban foglaltakat. A nyári, feldolgozóipari kapacitásbővítést célzó kiírásokra beérkezett támogatási kérelmek kapcsán ugyanis azt tapasztaljuk, hogy sok olyan is érkezett, amely nem felel meg a hét támogatási kritérium nagy részének. Azaz a kiírás szempontjából nagyon gyenge a kérelem tartalma, mégis benyújtották.

– *Az ilyen projektjavaslatoknak mi lesz a sorsa? Van valami olyan bírálati mód, amely alapján mégis „átcsúszhat" egy-egy ötlet, illetve kérelem?*

– Nincs. Nagyon szigorúnak kell lennünk. Az említett kritériumok nagy része objektív elbírálás alá esik és csak kevés az olyan terület, amelynél tere lehet a mérlegelésnek. Az olyan kérelmekről ugyanakkor könnyű eldönteni, hogy nem teljesíti az adott feltételt, amely a hálózatosodást például úgy próbálja feltüntetni, hogy évek óta beszállítója az egyik nagy multinacionális élelmiszer nagykereskedőnek. A szigoron más prioritások esetén sem enyhíthetünk az elbírálás során. Valamennyi támogatási kérelemnél

A GINOP a gazdaságfejlesztési források programja

Az európai uniós források 2014–2020 közötti elosztására megalkotott magyarországi operatív programok (OP-k) között a legjelentősebb, több mint 2700 milliárd forintnyi forrással rendelkező program a Gazdaságfejlesztési és Innovációs Operatív Program. A GINOP hét kiemelt területen nyújt támogatást a gazdaság fejlődéséhez. Legközvetlenebb módon a GINOP keretében megjelenő felhívások, konstrukciók járulnak hozzá a gazdaságfejlesztéshez, mint kiemelt kormányzati cél megvalósulásához. A GINOP a kormány vállalkozásfejlesztési, újraiparosítási, innovációs, versenyképességi és foglalkoztatási célkitűzéseivel összhangban elsősorban a vállalkozások (azon belül a kis- és középvállalkozások) növekedését, hatékonyságát, korszerűsítését, innovációs potenciálját, valamint a munkaerő versenyképességét támogató beavatkozásokat finanszíroz. A program keretösszege összesen 2733 milliárd Ft (310,10 Ft/EUR tervezési árfolyamon, nemzeti társfinanszírozással együtt).



Az Európai Parlament – az európai parlamenti képviselők itt hagyták jóvá az EU hosszútávra szóló költségvetését, az ún. többéves pénzügyi keretet, amelyből Magyarország is részesül. Az EU 2020 és a hazai célkitűzések alapján megfogalmazott kötött célrendszer szerint a 2014–2020-as programozási időszakban Magyarország 2733 milliárd forintot fordít gazdaságfejlesztésre a GINOP-on keresztül.

érvényesíteni szeretnénk a transzparenciát, illetve a minél nagyobb kiszámíthatóságot, aminek részben oka az elmúlt időszak több külső vizsgálata is. A túlárazásokkal és egyéb problémákkal kapcsolatos vizsgálati tapasztalatok miatt ugyanis az újabb külső ellenőrzések rövid időn belül várhatók. itt kell megjegyeznem, hogy alaptalanok azok a híresztelések, miszerint egyik-másik nagy támogatási keretben léteznek kvóták, azaz bizonyos cégeknek, személyeknek „félretett" pályázati keretek. Biztos vagyok abban, hogy minden projekt az érdemei szerint kerül megítélésre.

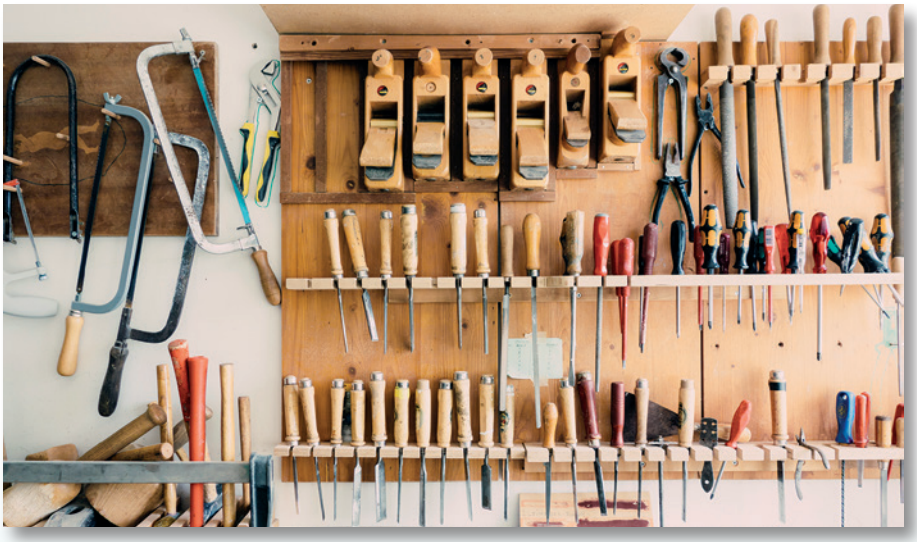
– *Biztos, hogy ezt örömmel olvassák azok, akik támogatást szeretnének kapni. De gondolom, azt is jó szívvel fogadnák, ha gyorsabb lenne az elbírálás folyamata.*

– Való igaz, az elbírálás lassúságát, illetve az ígért 30 napos elbírálási határidő eltolódását sok kritika éri, de fontos látni, hogy amikor hetek alatt több százmilliárd forintnyi támogatási kérelem árasztja el a rendszert, akkor nehéz dolga van az értékelőknek. Ennek hátterében az áll, hogy a 2014-ben végrehajtott átalakítás, az Irányító Hatóságok és Közreműködő Szervezetek egybeolvasztása számos előny mellett olyan következményeket is hozott, hogy a KSZ-ek korábbi, cégformában való működésével járó rugalmasabb erőforrás-bevonási lehetőségek már nem alkalmazhatók.

– Az előbb említett több százmilliárdnyi igény a következő hónapok során tovább is nőhet, hiszen a tapasztalatok arról szólnak, hogy óriási az érdeklődés. Nem véletlen, hogy a kormány az utolsó negyedévben módosította a GINOP 2015-ös Éves Fejlesztési keretét, az ÉFK-t.

– A GINOP a 2014–2020-as támogatási ciklus úttörőjének számít a már meghirdetett felhívások és az elbírált támogatási kérelmek alapján. Abban is különleges, hogy 2016-ra az uniós támogatás kifizetési tervünk már most 300 milliárd forintnál jár, ami mintegy 50 százalékkal magasabb az idei várható kifizetésnél és lehet, hogy nem is ez lesz a végső cél. A kormány által 2015 szeptemberében elfogadott, módosított GINOP ÉFK-val és a kifizetési cél megemelésével egyébként megfelelünk annak a kormányhatározatnak is, amely előírta a minisztériumoknak, hogy tegyenek meg mindent a minél magasabb 2016-os forráskifizetés érdekében. Az ÉFK módosítást az is szükségessé tette, hogy 2015-ben csak a visszatérítendő uniós források elosztási rendszerével kapcsolatos közbeszerzés tud megjelenni. Személy szerint is nagyon várom ennek a jól kitalált konstrukciónak az eredményét. Lehetővé teszi majd 2016-ban, hogy hitelek és kombinált termékek (támogatás+hitel) keretében is folyósíthatóak legyen a GINOP forrásai.

(az interjú 2015 októberében készült)



Szerszámok egy asztalosműhely falán – a gazdaságfejlesztési törekvések továbbra sem hagyják figyelmen kívül a legkisebbeket. A támogatási kérelmek benyújtásához sem kell feltétlenül „profi pályázatírókat" foglalkoztatni

Pályázati előnyt élvezhettek az egymással szorosan együttműködő gazdasági szereplők a 2007–2013-as programozási időszakban, amely ilyen módon is ösztönözni kívánta a vállalati, vállalkozói társulásokat. Az induló klaszterek támogatása a korábbi lehetőségekhez mérten áttörést hozott a vállalati együttműködésben és megalapozta a klaszter jelenség elterjedését országszerte. Miután ez irányban a szemléletváltás megtörtént, a hangsúly immár a gazdálkodási múlttal rendelkező, fejlődőképes klaszterek továbbfejlesztésére, a tagságnak nyújtott szolgáltatási színvonal emelésére tevődik át.

A vállalati együttműködések elterjedése a világgazdaság egyik meghatározó jelensége, mivel társulásban, szoros együttműködésben a társult tagok közös képviselet létrehozásával hatékonyabban és eredményesebben érik el üzleti céljaikat. A 2007–2013-as programozási időszakban a klaszterek támogatása komplex és hosszú távú programok mentén zajlott. A Gazdaságfejlesztési Operatív Programban a kiemelkedő foglalkoztatási hatással, valamint export és innovációs potenciállal rendelkező Akkreditált Klaszterek képezték a legmagasabb szintet, ők juthattak elsősorban forrásokhoz. (Az akkreditációs tanúsítványt elnyerő klaszter, illetve annak tagjai két éven keresztül jogosulttá váltak a cím használatára, és élhettek az őket érintő pályázati előnyökkel.)

> *„szoros együttműködésben a társult tagok hatékonyabbak és eredményesebbek"*

Az Akkreditált Klaszterek és tagvállalataik a gazdaságfejlesztési célú programok keretében 127 milliárd forint értékben nyertek el támogatást a fejlesztési projektjeik megvalósításához. Ebből a kutatás-fejlesztésre fordított támogatás meghaladta a 92 milliárd forintot, amely a teljes GOP K+F prioritásban megítélt támogatás mintegy 24%-a.

A kutatásfejlesztési projektek közül kiemelkednek az együttműködésben megvalósított projektek. Az akkreditált klaszterek túlnyomó többségében egyszerre találhatók meg az egyetemek, kutatóintézetek, nagyvállalatok, illetve a komoly innovációs és gyors növekedési potenciállal rendelkező mikro és kisvállalkozások. Az elmúlt idő-

szakban ezen egymással szorosan együttműködő gazdasági szereplők több mint 200 közös K+F+I projektet valósítottak meg (GOP-121), kooperációra ösztönözve a kutatói, nagyvállalati és hazai KKV szektor képviselőit.

A 2014-2020-as támogatási periódusban bekövetkezet változások eredményeként a klaszterfejlesztés mellett az üzleti infrastruktúra-fejlesztés, a vállalkozói inkubátorházak fejlesztése is a Gazdaságfejlesztési és Innovációs Operatív Program hatáskörébe került át.

A GINOP erősíteni kívánja a KKV-k integrációját a nagyvállalati értékláncok mentén abból kiindulva, hogy tapasztalatok szerint a magyar vállalkozásoknak erősíteniük kell a termelési és szolgáltatási értéklánc szereplői közötti kapcsolatokat és az együttműködés hatékonyságát.

A GINOP stratégiai célként fogalmazza meg a gazdasági együttműködések erősítését, az alacsony méretgazdaságossági adottságokból fakadó hátrányok mérséklését



Bútoripartól, élelmiszeriparon, gépgyártáson át az egészségügyig – a hazai Akkreditált Klaszterek iparági megoszlása

közös fejlesztési, termelési és piacra jutási tevékenységek, valamint tudástranszfer támogatásával.

A GINOP ösztönzi az olyan alulról építkező, önszerveződően együttműködő hálózatokat, klasztereket, amelyek tartósan egyesítik a most még egymástól elszigetelten működő gazdasági szereplők erőforrásait. Célja, hogy immár a stabil szakmai és gazdálkodási múlttal rendelkező, fejlődőképes klaszterek kapjanak támogatást a klaszter-menedzsment szervezetek által a tagoknak nyújtott szolgáltatások minőségi színvonalának emelésével és ezáltal a nemzetközi piacra jutás elősegítésével.

Akkreditált Klaszterek képviselői – Varga Mihály nemzetgazdasági minisztertől 2015. március 16-án 14 klaszter képviselője vehette át az „Akkreditált Klaszter" címet igazoló tanúsítványt



A KLASZTER *társulást, egységbe tömörülést, összefogást, szövetkezést jelent. A klaszter társult tagok gazdasági együttműködésére, azonos üzleti érdekek és célok elérésére létrehozott közös képviselet. A klaszter tagjai – önállóságukat megtartva – az üzleti szükségszerűség miatt bizonyos termékek (termékportfolió) közös (tovább)fejlesztésére, technologizálására, gyártására és piaci bevezetésére egyesítik erejüket és ezáltal képesek a nemzetközi piacon fennmaradni, az üres piaci réseket betölteni.*



A Gazdaságfejlesztési Operatív Program (GOP) mint a magyar gazdaság fejlesztésére irányuló EU társfinanszírozott program több elemében is pozitív előzménye volt a 2014 nyarától életbe lépett Gazdaságfejlesztési és Innovációs Operatív Programnak (GINOP). A GOP célokhoz hasonló kitűzések több esetben is felbukkannak az új támogatási időszak ugyanilyen irányú programjában. Mint új OP, természetesen a GINOP a megújulás minden lehetséges és előremutató jegyét magában hordozza. A múlt tapasztalatait leszűrve a források még hatékonyabb felhasználása érdekében is történtek változások a gazdaságfejlesztési támogatások forma-és feltételrendszerében. Példaként a piacra jutást segítő GOP-2012-3.3.3 azonosítóval jelölt pályázatot és a GINOP-1.3.1-15 kódszámú felhívást vetjük össze az alábbiakban.

Az első szembetűnő újdonság a fogalmakban található. A GOP idején még *pályázatról* beszéltünk, de a 2014-2020-as ciklusban már *felhívással* találkozik az egykori *pályázó*, aki immár *támogatást igénylő* az OP fogalomtárában. (Valamennyi 2014–2020-as operatív programban ezek a fogalmak használatosak!)

A GOP-2012-3.3.3 pályázat a *Mikro-, kis-, és középvállalkozások piaci megjelenésének támogatása* címen látott napvilágot 2012 júniusában. Az elfogadott keretösszeg akkor 3 milliárd forint volt, de a beadott pályázatok támogatási igénye meghaladta az előzetes várakozásokat. Az igényelt támogatási összegek ismeretében keretemelés történt. Összességében a GOP-2012-3.3.3. keretében 389 darab projekt került támogatásra 6 milliárd forintot meghaladó összeggel.

A vállalkozások a versenyképességük megteremtése vagy növelése érdekében önálló tevékenységként tanácsadási tevékenységhez igényelhettek támogatást. Ez magában foglalta a lehetséges piacok felmérésének támogatását, a versenyben való eredményes részvételhez szükséges információhoz, vállalkozás specifikus üzleti tanácsadáshoz való hozzájutást. Emellett lehetőség nyílt vásárokon, kiállításokon való megjelenés, valamint marketinganyagok, marketingakciók és promóciós költségek támogatására, illetve marketing munkatárs bérköltségére. Az 50%-os támogatási mérték mellett 3–20 millió forint összegű támogatást igényelhettek a vállalkozások.

Hasonló felhívás az új programozási ciklusban a GINOP keretében 2014 őszén jelent meg *Mikro-, kis-, és középvállalkozások piaci megjelenésének támogatása* címmel,

GINOP-1.3.1 kódszámmal. A támogatás mértéke maradt 50%, ugyanakkor az igényelhető támogatás összege 1,5–7,5 millió forint-ra módosult, így inkább a kisebb projekteket célozta.

Markáns különbség a GOP-hoz képest, hogy a GINOP felhívás kizárólag a külföldi kiállításon vagy vásáron való részvételre és külföldi árubemutató szervezésére fókuszál mint önállóan támogatható tevékenységre. Az összes többi, a projekt megvalósulását segítő tevékenység csak ehhez kapcsolódóan támogatható. Támogatást lehet kérni a piacra jutáshoz nélkülözhetetlen, idegen nyelvű honlap kialakítására, tanácsadói és partnerkeresési szolgáltatások igénybe vételére, továbbá új elemként jelenik meg a különböző innováció-menedzsment szolgáltatások igénybevételének lehetősége is.

Fontos különbség, hogy a GINOP keretében csak bizonyos ágazatokban – elsősorban a nemzetközi versenyképesség szempontjából erősebb termelő szektorban – tevékenykedő vállalkozások igényelhettek támogatást, a kereskedelmi és szolgáltató szektor számára nem volt nyitott a kiírás.



Webes felület tervezése – a GOP-al szemben a GINOP kizárólag külföldi kiállításon vagy vásáron való részvételt támogat, így például a külföldi marketinget segítő, idegen nyelvű honlap kialakítására lehet támogatást kérni

2015 első félévében 72 mikro-, kis- és középvállalkozással kötöttek támogatói szerződést az uniós források folyósítására, mintegy 466 millió forint összegben. A 2014 őszén megjelent felhívás alapján támogatást nyert projektek mára megvalósítási időszakba kerültek.

2015 májusában ismét megjelent a GINOP-1.3.1. felhívás, immár a 2014-es tapasztalatokat is becsatornázták, és az igényelhető támogatás összege a két korábbi felhívás szélsőértékeit ötvözve 1,5–20 millió forint-ra változott. A felhívásra 2017 májusáig lehet támogatási kérelmeket benyújtani.

Magyarország és Európa egyik csúcstechnológiás laboratóriuma épül fel Szegeden. Az ELI lézeres kutatóközpont beruházásának összértéke több mint 70 milliárd forint, amelynek 85 százalékát uniós forrás adja. Az ELI-t a magyar tudomány elmúlt évtizedeinek legjelentősebb beruházásaként emlegetik.

Az ELI nagyprojekt átível két a 2007–2013-as és a 2014–2020-as uniós fejlesztési ciklusson. Ez lesz az első ilyen típusú, nagy civil kutatói létesítmény, amely európai együttműködéssel és a nemzetközi tudományos közösség részvételével jön létre.

Az ELI rövidítés *(Extreme Light Infrastructure)* a három lézeres kutatóközpont összefoglaló megnevezésére szolgál, amelyeket Magyarország, a Cseh Köztársaság és Románia közös koordinációval és egyeztetett kutatási stratégiával hoz létre. Csehországban ELI-BL, Romániában pedig ELI-NP épül. A magyar kutatóközpont elnevezése: ELI-ALPS *(Attosecond Light Pulse Source)*. Az intézményben nagyon rövid időtartamú (attoszekundumos) jeleket tudnak majd előállítani és használni, hogy aztán mindezt a legmodernebb tudományos kutatások szolgálatába tudják állítani.

A világ legnagyobb csúcsteljesítményű lézerberendezése, illetve a hozzá kapcsolódó infrastruktúra a használatba vétel utána a tervek szerint 150-200 kutatónak adhat munkát, valamint több száz további munkahely is létrejön a kutatóközponthoz kapcsolódóan.



ELI-ALPS – felülnézetből a majdani kutatóközpont 2015 tavaszán. Az építkezés 2014-ben kezdődött

Miként a jó barátságnak is a pontos elszámolás az (egyik) alapja, a támogatási szerződésben foglaltak betartása is szigorú kötelezvény a projekt hosszú távú sikere érdekében. Azért, hogy semmi ne történjen szabálytalanul, a támogató és a kedvezményezett között egy alapos, minden részletre kiterjedő és az elfogadott támogatási kérelem alapján vállalt feltételek szerint fogalmazott megállapodás jön létre. Amennyiben ennek nem felel meg a projekt, szabálytalanság történik, ami indokolt esetben szabálytalansági eljárást vonhat maga után.

A szabálytalansági eljárás megindítását gyanúbejelentés előzi meg. Gyanúbejelentést bárki tehet, így akár a szervezeten kívüli állampolgárok, az illetékes szakterületeken dolgozó munkatársak (pénzügy, helyszíni ellenőrzés, monitoring), akik a projektekkel kapcsolatos ellenőrzések, vizsgálatok során észlelnek visszaélést. Más szervezetek munkatársai is élhetnek bejelentéssel a Szabálytalanságkezelési Osztály felé.

A gyanú befogadását követően indul a szabálytalansági eljárás, melyben a döntést a szabálytalansági eljárás megindításától számított 45 napon belül kell meghozni.

A Szabálytalanságkezelési Osztály a munkája során kiemelt figyelmet fordít a felhívásban megjelent feltételekben megfogalmazott kritériumok teljeskörű teljesülésére

A szabálytalanság fogalma

A 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet szerint az 1303/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet 2. cikk 36. pontjában foglaltak, az EMVA esetében a KAP rendelet 2. cikk (1) bekezdés g) pontjában foglaltak, továbbá nemzeti jogszabály, a támogatási szerződés, vagy az 1303/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet 38. cikk (7) bekezdésében meghatározott finanszírozási megállapodás gazdasági szereplő általi megsértése, amelyek eredményeképpen Magyarország pénzügyi érdekei sérülnek, illetve sérülhetnek. A Szabálytalanságkezelési Osztály alapvetően a 360/2004. (XII. 26.) Korm. rendelet, 4/2011. (I. 28.) Korm. rendelet (83. §–100. §), a 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet (156. §–174. §) illetve a 26/2012. (X. 24.) és a 547/2013. (XII. 30.) NFM utasításban foglaltak szerint jár el.

(felhívás, útmutató, támogatási szerződés, támogatói okirat, Általános Szerződési Feltételek, Pénzügyi Tájékoztató).

A szabálytalansági eljárás a gyanú igazolódása esetén megállapítja a szabálytalanság megtörténtét és ez jogkövetkezménnyel, vagy egyéb intézkedést elrendelő döntést hozhat magával. Ellenkező esetben annak megállapításával zárul az eljárás, hogy nem történt szabálytalanság, és – ha szükséges – támogatási jogviszonyt érintő intézkedést elrendelő döntés is születhet.

Természetesen a jogorvoslati lehetőség (jogszabályban meghatározott feltételek mellett) fennáll.

Szabálytalanság megállapítása esetén megtörténhet a projekt támogatás terhére elszámolható költségeinek csökkentése és ezzel egyidejűleg a jogosulatlanul igénybe vett támogatás visszafizetésére kötelezés, vagy a támogatási szerződéstől történő el-

„Kutyafitnesz"

Az Open Europe brit kutatóintézet 2010. november 10-én tette közzé azt a tanulmányát, amelyben 50 pazarló, uniós forrásból megvalósuló projektre hívták fel a figyelmet. Ezek közt szerepelt egy „kutyafitnesz"; egy magyar községbe tervezett beruházás. 2009-ben ugyanis egy vállalkozás 112 millió forint uniós támogatást kapott arra, hogy az 1600 lelket számláló falu egykori téeszmajorjának területén egy ingatlant „a kutyák műtéti utógondozását végző laboratóriummá" alakítson át és a támogatásból olyan szolgáltatást nyújtsanak a kutyáknak, ami segíti az egészségmegőrzésüket, „fittségük folyamatos fenntartását", műtét utáni lábadozásukat. A beruházás kapcsán visszaélés gyanúja merült fel.

A sajtóban is elhíresült projekttel szemben szabálytalansági eljárás indult, s végül elállás történt a támogatói szerződéstől, a céget pedig kötelezték az addig előlegként felvett 44,7 millió forint visszafizetésére. Szabálytalansági eljárás ennél kevésbé abszurd esetekben is indítható…

Mivel ma már sokkal szigorúbb a projektek fölötti kontroll és nagyobb a figyelem a támogatások megítélése során, a támogatásban részesülőknek jól felfogott érdeke a terveknek megfelelő, korrekt és jogszerű megvalósulás.

állás is. Jogkövetkezmény lehet a vonatkozó rendelet hatálya alá tartozó támogatások igénybevételéből történő kizárás is határozott időre, de akár uniós jogi aktusban meghatározott egyéb jogkövetkezmény is előállhat.

A szabálytalansági eljárás megindítását akkor tudja elkerülni a támogatott, hogy ha támogatási kérelem benyújtását megelőzően, illetve a projekt megvalósítási és fenntartási időszaka alatt mindvégig törekszik a jogszabályi követelmények betartására. Ehhez érdemes a cikkünkhöz tartozó (21. oldalon keretbe foglalt) jogszabályok megismerése.

A jogkövető magatartás magába foglalja a szerződéses kötelezettségek teljesítését, főként a felhíváshoz kapcsolódó dokumentumok határidőben történő benyújtását, a helyszíni szemle során való együttműködést, a projekttel összefüggő dokumentáció, ügymenet gondos előkészítését, rendben tartását.



Szigorúan ellenőrzött projektek

A tagállamokba, így hazánkba érkező uniós források elosztása támogatási kérelmek benyújtása alapján történik. A folyamat keretszabályait a magyar és az EU-s szabályok együttesen határozzák meg. Ezek alapján valamennyi pályázó már a támogatást igénylő projekt benyújtásának pillanatától ellenőrizhető, akár hazai, akár uniós intézmények által.

A támogatott projekttel kedvezményezetté váló projektgazdának az ellenőrzésekkel kapcsolatosan több kötelezettséget is vállalnia kell.

Támogatásra való jogosultságát és a támogatás felhasználását az arra jogosult szervezetek ellenőrizhetik. A kedvezményezett köteles a beruházás megvalósításának helyszínére az ellenőröket beengedni, a beszerzett eszközöket, a fejlesztéseket, illetve azok eredményét bemutatni, valamint a projekt megvalósításával összefüggő iratokat bemutatni. Lényeges, hogy a kedvezményezettek eleget tegyenek ellenőrzéstűrési kötelezettségüknek, hiszen ennek megszegése akár a szerződéstől történő elállást és a támogatás visszavonását is eredményezheti.



O.L.A.F. ellenőr egy megvalósítási helyszínen – a csalások megelőzésére létrehozott európai hivatal bármely tagállamban jogosult arra, hogy minden apró részletre kiterjedő alapossággal ellenőrizze a gyanús projekteket

Amennyiben a hatóságok az ellenőrzések során aggályokat fogalmaznak meg, az a probléma súlyától függően a támogatás egy részének vagy egészének visszavonását is eredményezheti. Lényeges tehát, hogy a kedvezményezettek körültekintően járjanak el a projekt megtervezése és megvalósítása, fenntartása során.

JÓ TANÁCSOK
az ellenőrzések tapasztalatai alapján

- *Fontos, hogy a projekt életútja során keletkező iratok teljes körűen rendelkezésre álljanak egy esetleges ellenőrzés problémamentes lebonyolítása érdekében.*

- *Néhány felhívás esetében csak kis- és középvállalkozások részesülhetnek támogatásban. Ilyenkor a kkv státusznak való megfelelésnek jellemzően a projekt teljes időtartama alatt fenn kell állnia.*

- *A nem székhelyen (azaz pl. telephelyen) történő projektmegvalósítás esetén a beruházás helyszínének egyértelműen alkalmasnak kell lennie a vállalt tevékenység ellátására, a foglalkoztatottak esetlegesen távmunkában történő alkalmazása nem elfogadható.*

- *A közbeszerzésekkel kapcsolatban célszerű odafigyelni az egybeszámítási szabályok helyes értelmezésére, valamint arra, hogy az irányadó jogszabályok egy adott beszerzést illetően szükségessé teszik-e közbeszerzés lefolytatását.*

Az ellenőrzéseket végző szervezetek

Az Európai Unió ellenőrző szervei

EUB (Európai Bizottság) Az Európai Bizottság felügyeli az uniós források elköltését. Az EUB által végzett ellenőrzések általában az európai strukturális és beruházási alapokból nyújtott támogatásokhoz kapcsolódnak, és a támogatási rendszerre, illetve a projektekre egyaránt irányulhatnak.

ECA (Európai Számvevőszék) Az Európai Számvevőszék vizsgálja, hogy az uniós pénzforrások felhasználása és visszakövetelése során nem történt-e szabálytalanság, ellenőrzéseket végez az uniós forrásokat kezelő személyek és szervezetek körében.

O. L. A. F. (Európai Csalás Elleni Hivatal) Az OLAF az EU költségvetését érő csalások, valamint az uniós intézményekben előforduló korrupciós cselekmények és súlyos kötelezettségszegések kivizsgálására létrehozott szervezet. Külső vizsgálatokat folytathat bárhol, ahol uniós pénzek felhasználása történik. Az adott tagállam illetékes hatóságaival együttműködésben helyszíni ellenőrzéseket és vizsgálatokat végezhet a kedvezményezettek székhelyén, telephelyein az elkövetett csalás vagy szabálysértő magatartás felderítése céljából.

Az ellenőrzéseket végző szervezetek

Tagállami ellenőrző szervek

ÁSZ (Állami Számvevőszék) A számvevőszék általános hatáskörrel végzi a közpénzekkel, az állami és önkormányzati vagyonnal való felelős gazdálkodás ellenőrzését. Az EU-s források felhasználásának ellenőrzése során vizsgálja a szabályozási környezetet, az operatív program lebonyolításáért felelős intézményrendszert és a kedvezményezetteket is.

EUTAF (Európai Támogatásokat Auditáló Főigazgatóság) Feladata a kormány által meghatározott európai uniós és más nemzetközi támogatások ellenőrzése. A főigazgatóság a támogatási rendszerre és egyes projektekre vonatkozóan egyaránt végez ellenőrzéseket. A fejlesztések ellenőrzése rendszerint helyszíni ellenőrzés lefolytatását is magában foglalja.

KEHI (Kormányzati Ellenőrzési Hivatal) A kormányzati ellenőrzés elsősorban a közpénzek felhasználását, a nemzeti vagyonnal való gazdálkodást, annak megóvását, a közfeladatok hatékony, gazdaságos és eredményes ellátását vizsgáló ellenőrzési vagy tanácsadó tevékenység. Az ellenőrzés adatbekéréssel, némely esetben a helyszínen, a szükséges dokumentációk értékelésével zajlik.

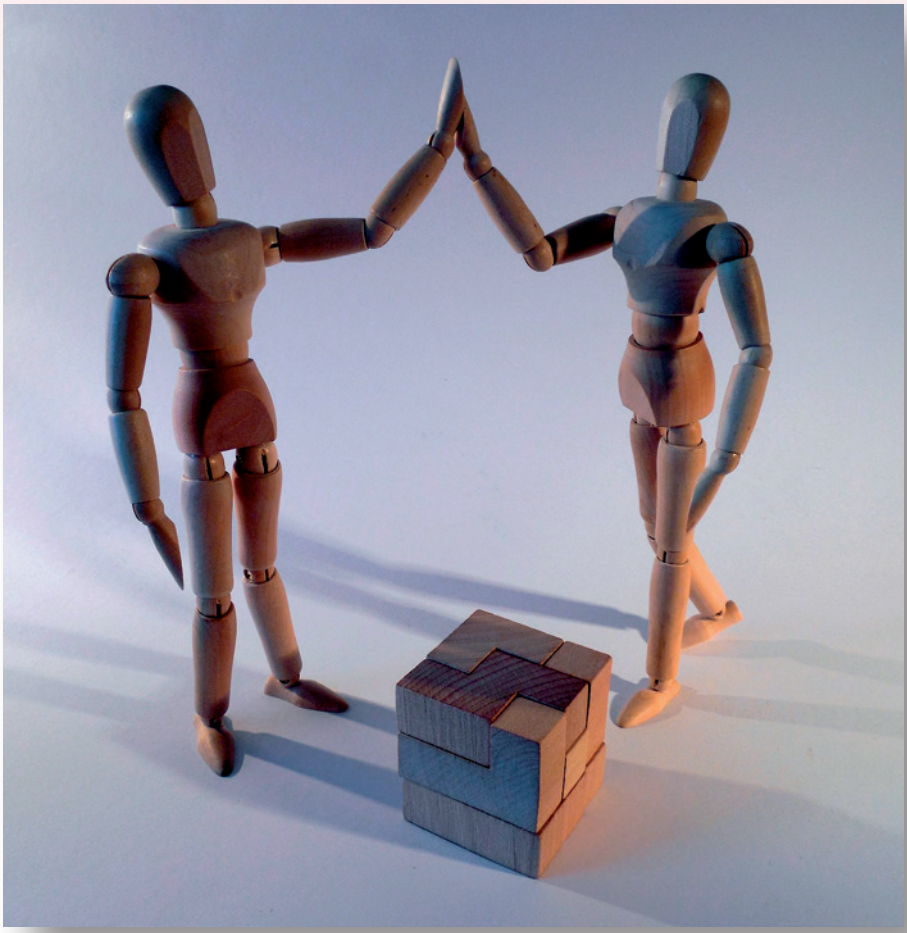
Kifogást akkor lehet benyújtani, ha a támogatási kérelemmel kapcsolatos eljárásra, a támogatási igény befogadására, a támogatási döntés meghozatalára, a támogatói okiratok kiadására vagy a támogatási szerződés megkötésére, a támogatás folyósítására, visszakövetelésére vonatkozó eljárás jogszabálysértő vagy a felhívásba, támogatási szerződésbe ütközik.

Ha sorra vesszük a legfontosabb tudnivalókat egy kifogás feltételeinek teljesüléséhez, elsőként az egyik legkézenfekvőbb feltételként a kifogással érintett szükséges dokumentumok csatolását kell megemlíteni. Fontos az időtényező is: kifogás a sérelmezett döntés kézhezvételétől számított 10 napon belül nyújtható be, és kizárólag egyetlen alkalommal. A beadványban az indokokat is pontosan meg kell jelölni. A folyamatban lévő eljárásról a végső döntés meghozataláig, információ nem adható.

Lehet kifogást benyújtani a költségcsökkentés vagy feltételekkel támogató döntés ellen is. GINOP esetében ilyenkor a kifogás benyújtása előtt a kezdeményezőnek

Leggyakoribb kifogás-kezelési típus ügyek

- *Meghozott támogatói döntések ellen benyújtott (pályázat elutasítása; csökkentett támogatási összköltséggel/támogatási összeggel/intenzitással meghozott támogatói döntések).*
- *Szerződésmódosítási kérelem elutasítása kapcsán kérelmezett (pl. a projekt megvalósításával kapcsolatos határidő módosítások; projekt tárgyaiban bekövetkező változások).*
- *Szabálytalansági eljárás lefolytatása nélküli támogatói elállások a Támogatási Szerződéstől.*
- *A támogatási összeg folyósítását követően az összeg mértékének vitatása (pl. a benyújtott számlák el nem számolható tételeket tartalmaznak, emiatt a támogatási összeg is csökken).*
- *Visszakövetéshez kapcsolódóan benyújtott kifogások (jogszerűség, ill. összegszerűség vitatása).*



nyilatkozni kell arról, hogy elutasítás esetén a sérelmezett kondíciókkal kíván-e támogatási jogviszonyt létesíteni.

A kifogás elbírálásáig az abban foglaltakkal összefüggő eljárási határidők nyugszanak. A kifogással érintett támogatási kérelem elbírálásának ideje alatt ugyanolyan típusú kérelem benyújtásával, továbbá a támogatási szerződés megkötésével a pályázó lemond a kifogás további kivizsgálásáról. Ha az előterjesztő visszavonja kifogását, azt ismételten előterjeszteni nem lehet.

Szabálytalansági eljárást lezáró döntés ellen, és a szabálytalansági eljárást követő jogorvoslati eljárást lezáró döntés ellen nem nyújtható be kifogás. (A két jogorvos-

lati forma alapvetően különböző!) Van azonban kivétel is, amikor az Európai Bizottság vagy az Európai Támogatásokat Auditáló Főigazgatóság által megállapított szabálytalanságokról van szó. Ez esetekben a kifogás kezelése során kizárólag az elrendelt jogkövetkezmény jogszerűsége vizsgálható.

FIGYELEM!

A kifogásokat érdemi vizsgálat nélkül is el lehet utasítani, abban az esetben, ha az erre vonatkozó feltételek teljesülnek. Az érdemi vizsgálat nélküli elutasítás esetköreit GOP esetében a 4/2011. (I. 28.) Korm. rendelet 82. § (1) bekezdése; GINOP esetén a 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet 153. § (1) bekezdése tartalmazzák.

Ha a kedvezményezett a részére megállapított visszafizetési kötelezettség ellen kifogást-, vagy szabálytalanság megállapítása miatt jogorvoslati kérelmet nyújtott be, annak elbírálásáig a fizetési kötelezettség felfüggesztésre kerül. Azonban, ha a kedvezményezett kifogását vagy jogorvoslati kérelmét elutasítják, az ügyleti kamatot a kifogás, illetve a jogorvoslati kérelem elbírálásának időtartamára is fel kell számítani. Méltányosság gyakorlására a vonatkozó jogszabályok szerint nincs lehetőség.

A Gazdaságfejlesztési Operatív Programban, illetve a Gazdaságfejlesztési és Innovációs Operatív Programban benyújtandó kifogások tekintetében fontos változás az elektronikus ügyintézés.

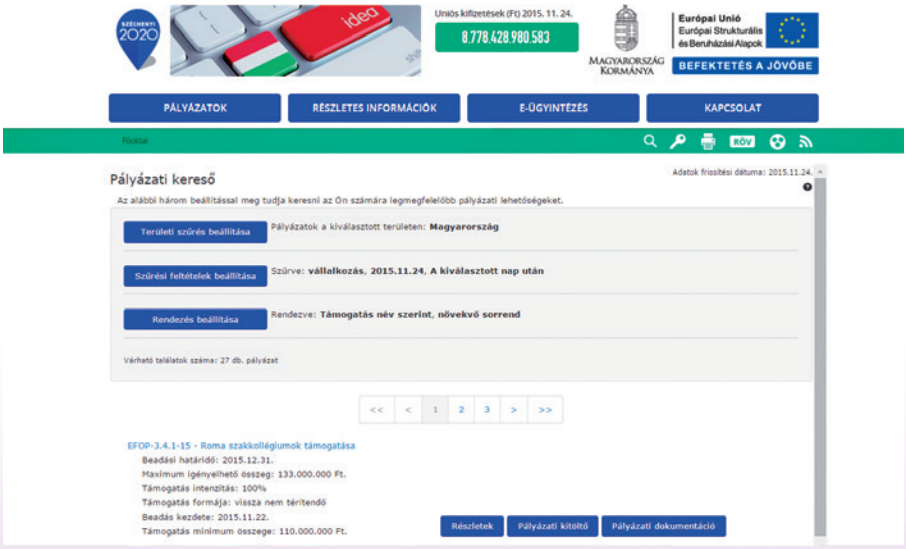
A GINOP keretében ugyanis a nem elektronikus úton benyújtott kifogás érdemi vizsgálat nélküli elutasítással jár. Ha az adott időszakban a monitoring és információs rendszer moduljainak alkalmazása egyes feladatok ellátását nem biztosítja, akkor a nem rögzíthető feladatok dokumentálását az érintett szerveknek más módon kell biztosítaniuk.

Információszerzés a Sz2020 felhívásait illetően

Magyarország kormánya 2014. szeptember 11-én aláírta a következő 7 évre szóló Partnerségi Megállapodást az Európai Bizottsággal, és ezzel formálisan kezdetét vette az új, 2014–20-as fejlesztési időszak. Ebben a ciklusban hazánkban a Széchenyi 2020 program keretében valósulnak meg az uniós forrásokból történő támogatások. Erről az időszakról, a támogatások elosztásáról, a források beérkezéséről, a fejlesztési ciklus eseményeiről, lehetőségeiről szolgál naprakész információkkal a program honlapja, www.szechenyi2020.hu. Az általános, mindenki számára hasznos és érdekes hírek, beszámolók mellett a Széchenyi 2020-nak megtalálható egy, a konkrétan felhívásokkal (pályázatokkal) foglalkozó weboldala is a www.palyazat.gov.hu címen. A következőkben néhány példát sorolunk az információszerzés megkönnyítéséhez.

Pályázati kereső

A *Pályázatok* fülre kattintva, majd a *Pályázati kereső* sor kiválasztásával az érdeklődő három gyors beállítással meg tudja keresni a számára legmegfelelőbb pályázati lehetőségeket. Innen valamennyi felhívás esetében meg lehet találni a részletes információkat. Ugyanerről az oldalról könnyen elérhető a *Pályázati kitöltő program* és megtekinthetőek a Pályázati dokumentumok is.



Pályázati dokumentációk

Az érdeklődő a *Pályázatok* fülre kattintva, majd a *Pályázati dokumentációk* sor kiválasztásával jut el a Széchenyi 2020 (2014–2020) és a korábbi évek pályázatainak dokumentációjáig. A *Gazdaságfejlesztési és Innovációs Operatív Program*-ot (GINOP) kiválasztva megjelennek az eddig megjelent felhívások is. Az *Általános útmutatók* fülön pedig szerződésminták, ÁSZF és kifogás sablonok találhatók.



GOP eredmények

A palyazat.gov.hu weboldalon elérhető az *Aktuális statisztikák* menüpont, ahol többek között a 2007–2013-as fejlesztési időszakra vonatkozó pályázati eredmények láthatóak. Ezen statisztikák elérésének útvonala *Részletes Információk* menüpont, majd az *Aktuális statisztikák* alpont.

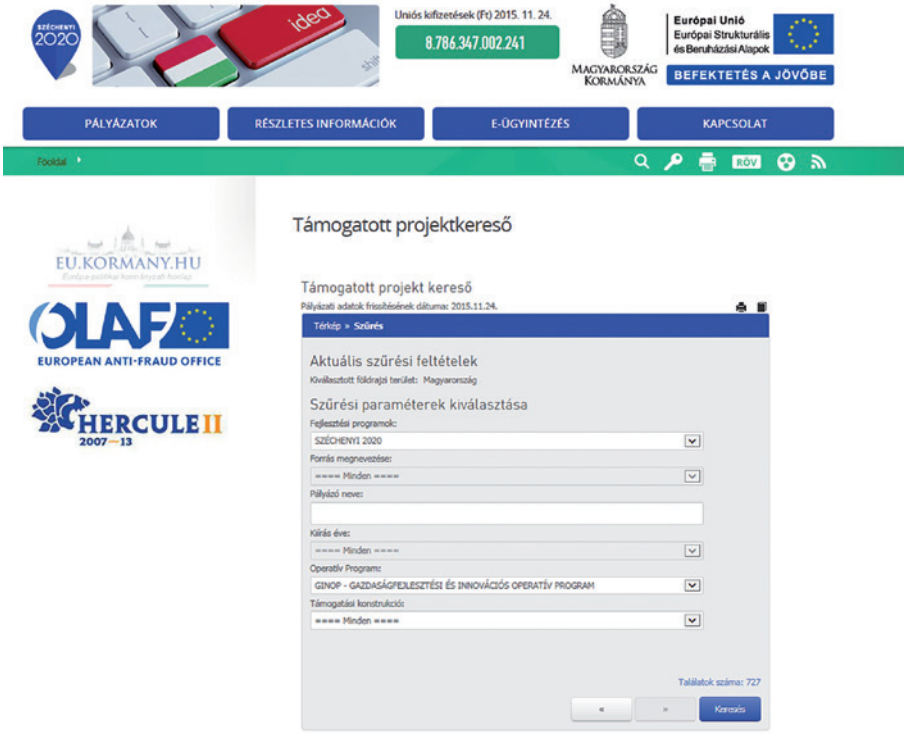
A Miniszterelnökség az európai uniós támogatások felhasználásának átláthatósága érdekében, és egyúttal a lebonyolítási intézményrendszer munkájának informatikai támogatására működteti az Egységes Monitoring Információs Rendszert (EMIR). Az EMIR egy olyan adminisztratív és napi menedzsment munkát is támogató, átfogó rendszer, mely nyomon követi a finanszírozott projektek előrehaladását a befogadástól a kifizetésig. Az EMIR a végrehajtó intézmények által feltöltött adatok összegzésével statisztikákat készít NFT-re, EU 2007–2013-ra és ÚSZT-re vonatkozóan, melyeket naponta frissítve tesznek közzé négy fő kategóriában:

- Operatív programok – eljárásrend szerinti lekérdezés;
- Székhely szerinti lekérdezések;
- Projekt helyszín szerinti lekérdezések;
- 100 millió forint feletti kifizetések.



GINOP támogatott projektek

A 2014–2020-as fejlesztési ciklus eddig teljes mértékben elbírált GINOP-os felhívásokra beérkezett támogatási kérelmek eredményességéről a *Részletes információk* menüpontra, majd az *Eredmények – Fejlesztési információk* alpontra kattintva lehet meggyőződni. Itt található a *Támogatott projektkereső,* ahol a támogatott kérelmekkel kapcsolatos adatok mindig naprakészen állnak rendelkezésre.



A megjelenő felhívások sok-sok érdeklődőt inspirálnak támogatási kérelmek benyújtására, azonban –különböző, fontos, illetve alapvető feltételek teljesülésének hiányában- nem kaphatnak valamennyien pozitívan bírálatot. A kudarcélmény jó eséllyel elkerülhető, ha a kérelmek benyújtása előtt a pályázó önmagával szemben készít egy számvetést, azaz felméri, alkalmas-e a felhívás feltételeinek teljesítésére, s ha igen, mire lesz képes egy támogatási kérelem teljesülése érdekében. Egy támogatási kérelem benyújtása felelős döntés. Ebben a döntésben kíván segítséget nyújtani ez az Önértékelő kérdőív.

Mennyi volt az utolsó beszámoló szerint az árbevétele a cégnek? Ezen belül az exportból származó árbevétel?

A legtöbb gazdaságfejlesztési felhívás esetében a tervezett projekt összköltsége nem haladhatja meg az előző évi árbevételt. Az értékelési szempontrendszerben is gyakran előfordulnak olyan mutatók, amelyek az árbevételt vagy az export árbevételt veszik alapul. ☐

Mennyi a foglalkoztatottak száma?

Legtöbb esetben elvárás, hogy a foglalkoztatottak száma a projekt megvalósítása során és azt követő két-három évig ne csökkenjen. Emellett a tervezett beruházásnak a létszámhoz mérten is reálisnak kell lennie. Pl. két fő esetén a szervezetfejlesztési tanácsadás nem tűnik indokoltnak, öt főre tíz új számítógép úgyszintén. ☐

Jó adózó a vállalkozás a NAV szerint? Van ellene bármilyen végrehajtás? Részesült a vállalkozás munkaügyi bírságban?

A NAV fenntart egy jó adózói adatbázist, a benne szereplő cégek akár biztosítékadási mentességet is kaphatnak, és később a kifizetések során is gördülékenyebb az eljárás. A folyamatban lévő végrehajtás ugyanakkor elutasítást eredményezhet, hasonlóan a munkaügyi bírságokhoz. Ennek a részletes szabályait a felhívás tartalmazza. ☐

Rendben van a vállalkozás beszámolója? Milyen adatok szerepelnek benne?

Mindig érdemes megnézni a vállalkozás utolsó elfogadott beszámolóját. Milyen képet mutat a vállalkozásról? Ha negatív az eredmény, az minek az oka? Mekkora személyi jellegű ráfordítás szerepel benne? – gyakran ennek fenntartása vagy növelése kötelező vállalás. Ha kötelezettségei vannak a cégnek, amellett reálisnak tűnik-e bevállalni egy ilyen projektet? Az év eleji hónapokban érdemes azt is átgondolni, hogy a tavalyi év eredményei ismeretében érdemes-e a jogszabályi határidőnél hamarabb megcsinálni az új beszámolót, hogy már a friss adatok legyenek beírhatóak egy támogatási kérelembe. A támogatási kérelemhez az adatokat a NAV felé leadott beszámoló alapján, illetve az e-beszamolo.hu oldalra feltöltött dokumentumok alapján ellenőrzik.



A település, amin a vállalkozás működik, Szabad Vállalkozási Zónában van?

A Szabad Vállalkozási Zónák (SZVZ) fejlesztéspolitikailag kedvezményezett térségek, egyes esetekben csak ezekben a zónákban lehet projektet megvalósítani, máskor előnyben részesülnek az ilyen projektek. Az ide tartozó települések jegyzékét a 27/2013. (II. 12.) Korm. rendelet 1. számú melléklete tartalmazza, de internetes keresők segítségével is megtalálható a lista, valamint az érintett felhívások mellékletében is. Fontos, hogy a kedvezmény szempontjából nem a vállalkozás székhelye, hanem a projekt tényleges megvalósítási helyszíne számít.



Milyen fejlesztésekre lenne szükség, hogy a vállalkozás eredményesebben működjön?

Ezt még az előtt érdemes megfontolni, hogy az elérhető támogatási lehetőségeket megnézné az ember. Ha nincs olyan felhívás, ami a vállalkozás valódi igényeihez adna segítséget, az „ingyen pénz" reményében nem érdemes támogatást igényelni. Egy támogatási kérelem összeállítása, a projekt megvalósítása és aztán a vállalások teljesítése ilyen esetben indokolatlanul ró jelentős kötelezettségeket és adminisztrációs terheket a vállalkozásra.



Minta Kft.

Mintaváros
Minta utca 00
Iktatószám: **Tárgy: támogatói okirat megküldése**

Tisztelt Kedvezményezett!

Örömmel értesítjük, hogy a Gazdaságfejlesztési és Innovációs Operatív Program támogatási rendszeréhez benyújtott **„Minta"** című, **„Minta – 00000"** támogatási kérelmét Gazdaságfejlesztési Programok Irányító Hatóságának vezetője **„minta"** Ft, azaz **„minta"** *forint összegű támogatásra érdemesnek ítélte.*

Irányító Hatóság vezetőjének döntése: ……

A támogatás folyósításának előfeltétele a *támogatói okirat kibocsátása.*

A támogatói okiratot jelen értesítés mellékleteként küldjük.

Kérjük, ellenőrizze a támogatói okiratban szereplő adatokat és amennyiben eltérést talál a jelenleg aktuális és a támogatói okiratban rögzített adataihoz képest, azokat haladéktalanul jelezze a Támogató felé. A változásról való tájékoztatást a változást alátámasztó dokumentumokkal együtt szükséges benyújtani.

Tájékoztatjuk, hogy e döntés ellen a 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet 152. §-ban foglaltak alapján a döntés kézhezvételétől számított 10 napon belül, indokolással ellátott, a megsértett jogszabályi vagy a felhívásban foglalt rendelkezést egyértelműen megjelölő kifogást nyújthat be, amennyiben az eljárás jogszabálysértő, illetve felhívásba ütköző. A kifogás beérkezésétől az azt elbíráló döntés közléséig a kifogásban foglaltakkal összefüggő határidők nyugszanak.

Felhívjuk figyelmét, hogy amennyiben kifogásában nem jelöli meg a megsértett jogszabályi vagy felhívásban foglalt rendelkezést, kifogása érdemi vizsgálat nélkül elutasításra kerül. Tájékoztatjuk továbbá, hogy a kifogás benyújtására rendelkezésre álló határidő jelen értesítés Pályázati e-ügyintézés felületen történő első megtekintését, tehát a kézhezvételt követő naptól veszi kezdetét. (Amennyiben az értesítés megtekintése az elküldés napját követő hét napon belül nem történik meg, a dokumentumot kézbesítettnek tekintjük.)

Kifogását a Pályázati e-ügyintézés felület Kifogáskezelés moduljában található adatlap kitöltésével és elküldésével elektronikus úton nyújthatja be, ahol lehetősége van melléklet csatolására is.

Támogatói okirat első oldalának „sablon" szövegezése – pozitív eredménnyel zárult eljárás után a támogatás kedvezményezettjével több oldalas, az NGM logójával és fejlécével ellátott támogatói okiratban, illetve támogatási szerződésben születik megállapodás a támogatás rendelkezésre bocsátásáról



MAGYARORSZÁG KORMÁNYA

Európai Unió
Európai Strukturális és Beruházási Alapok



BEFEKTETÉS A JÖVŐBE

Elérhetőségeink

Nemzetgazdasági Minisztérium (NGM)
Gazdaságfejlesztési Programokért Felelős Helyettes Államtitkárság (GFP IH)

1139 Budapest, Váci út 81–83., Center Point Irodaház

Postacím:
1539 Budapest
Pf.: 684

Tel.: +36 40 200-617
Külföldről hívható: +36 1 688 2500

E-mail: gazdasagfejlesztes@ngm.gov.hu

www.palyazat.gov.hu